

江苏省建设工程质量检测管理 年度报告（2016）

江苏省住房和城乡建设厅

2017年9月

目 录

第一章	近五年全省建设工程质量检测行业基本概况 ·····	1
1.1	全省检测机构基本情况·····	1
1.2	建筑数量、建筑面积变化趋势·····	2
1.3	检测机构数量变化情况·····	3
1.4	工程质量检测信息化建设情况·····	4
第二章	2016 年全省建设工程质量检测行业发展情况 ·····	5
2.1	全省检测机构发展情况·····	5
2.2	全省检测机构资质情况·····	8
2.3	全省检测从业人员基本情况·····	10
2.4	全省检测人员流动分布情况·····	13
2.5	全省检测机构收入情况·····	16
2.6	全省检测机构科研技术能力情况·····	17
2.7	全省检测机构表彰情况·····	19
第三章	2016 年全省建设工程质量检测监管工作 ·····	23
3.1	推进检测监督管理机制建设·····	23
3.2	进一步提升检测能力监督机制建设·····	32
3.3	开展建筑产业现代化工程质量检测工作·····	49
第四章	我省工程质量检测行业发展优势及面临的挑战 ·····	50
4.1	我省检测行业发展优势·····	50
4.2	我省检测行业存在问题和面临的挑战·····	53
4.3	我省检测行业监管主要措施·····	54

第一章 近五年全省建设工程 质量检测行业基本概况

1.1 全省检测机构基本情况

近年来，全省检测机构发展迅速，检测机构的数量不断增多，规模也越来越大，检测设备、人员、技术等随着检测机构的发展而不断加强，全省检测综合能力逐步提升。

截止 2016 年底，全省工程质量检测机构共有 357 家。按类别分：常规材料类 184 家，地基基础类 71 家，综合类 102 家；按地区分：南京 67 家，无锡 31 家，徐州 20 家，常州 17 家，苏州 57 家，南通 36 家，连云港 14 家，淮安 20 家，盐城 26 家，扬州 23 家，镇江 11 家，泰州 23 家，宿迁 12 家。目前已形成覆盖全省、涉及各专业的建设工程质量检测网络。

从检测机构的地区分布情况可以看出，苏北部分地区一县一区大多只有一个检测机构，市场竞争不明显，而苏南地区每个城市均有多家检测机构，市场竞争激烈。

检测机构根据产权形式不同分为以下三类（图 1-1）：一是国有产权形式改制后的民营检测机构和市场放开后成立的民营检测机构共 247 家；二是事业单位和国有性质的检测机构共 92 家，其中事业单位为 27 家，国有性质为 65 家；三是集体、混合所有制等其它类型的检测机构共 18 家。

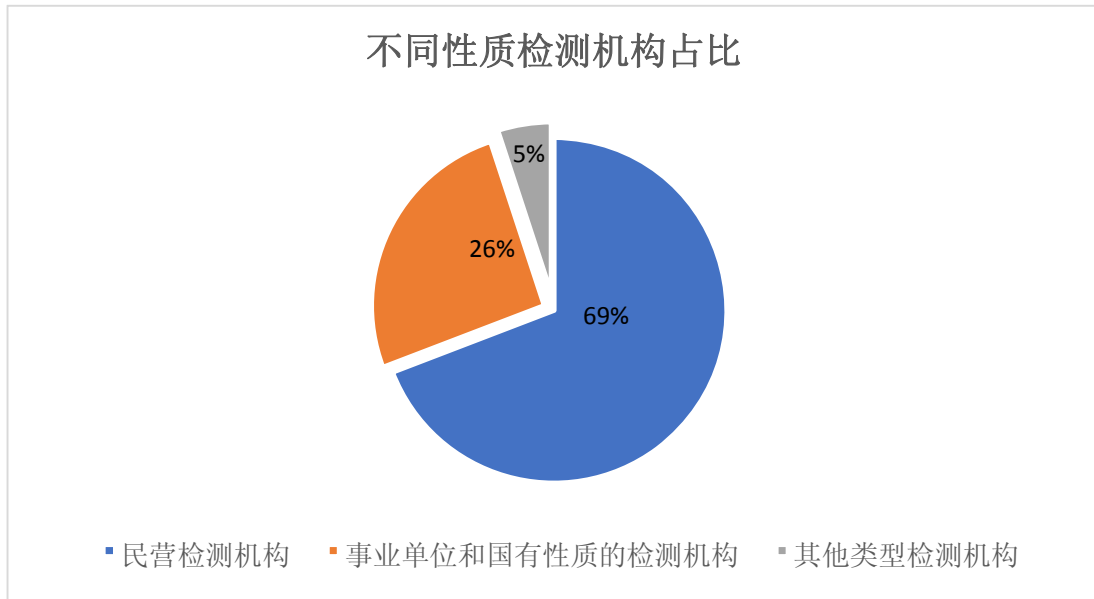


图 1-1 检测机构的产权形式分布图

近年来全省民营检测机构检测事业发展的积极性较高，检测能力得到了较大的提升，在经济实力、检测能力、机构规模、技术力量和机构管理等方面的优势逐渐增强，检测项目涉及地基基础、建筑材料、建筑节能、建筑水电、环境检测、空调系统、建筑智能化、主体结构、钢结构、建筑幕墙、装饰工程、市政工程等多个专业。

1.2 建筑数量、建筑面积变化趋势

2012 年至 2016 年全省工程项目数量和工程建筑面积数量变化趋势图如图 1-2:

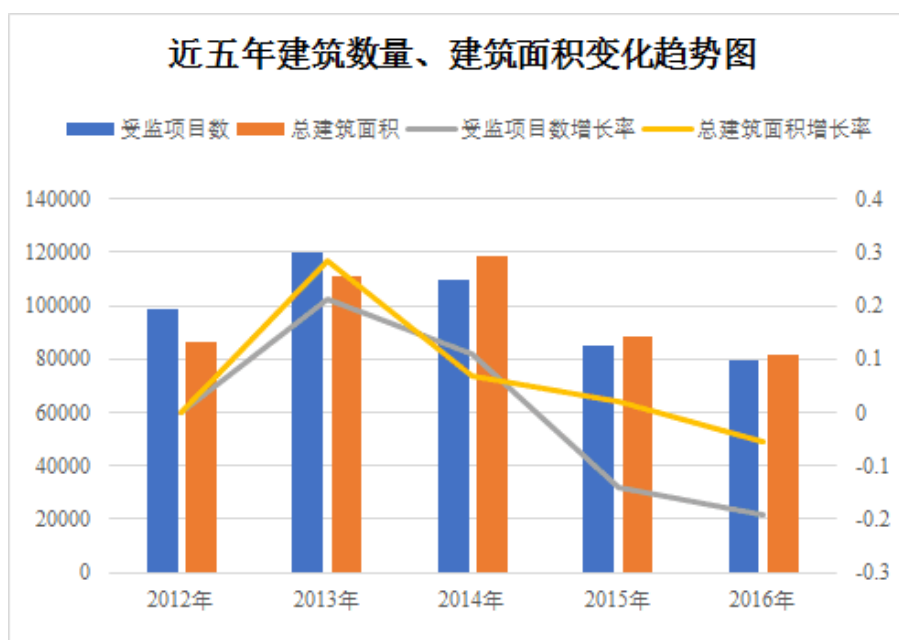


图 1-2 近五年建筑数量、建筑面积变化趋势图

图 1-2 显示，五年中 2013 年，2014 年的项目数和建筑面积均达到最高值，建筑面积较 2012 年增加了近 40%，项目数增加了近 10%，2015 年建筑数量和面积开始明显下降，2016 年项目数比 2012 年下降了近 19%，建筑面积下降了近 3%，新开工工程项目数量的减少使得检测行业面临的竞争更加激烈。

1.3 检测机构数量变化情况

2012 年至 2016 年全省工程质量检测机构数量增加情况：2012 年（材料类 3 家、地基基础类 13 家）、2013 年（材料类 13 家、地基基础类 7 家）、2014 年（材料类 10 家、地基基础类 3 家）、2015 年（材料类 13 家、地基基础类 7 家）、2016 年（材料类 14 家、地基基础类 3 家）详见图 1-3，地基基础类检测机构新增的数量在 2012 年达到最高值，材料类检测机构新增的数量在 2016 年达到最高值，综合类检测机构（同时具备材料类检测和地基基础类检测资质的）数量也在不断地增加，在 2016 年达到了 102 家，主要原因是随着建设

工程项目公开招投标实施力度的加大，综合类检测机构的竞争力较强，很多仅有地基基础类检测资质或材料类检测资质机构通过扩项、合并等方式取得双资质，提高自身竞争力，这同时也促使我省检测机构的综合实力得到了不断地加强。

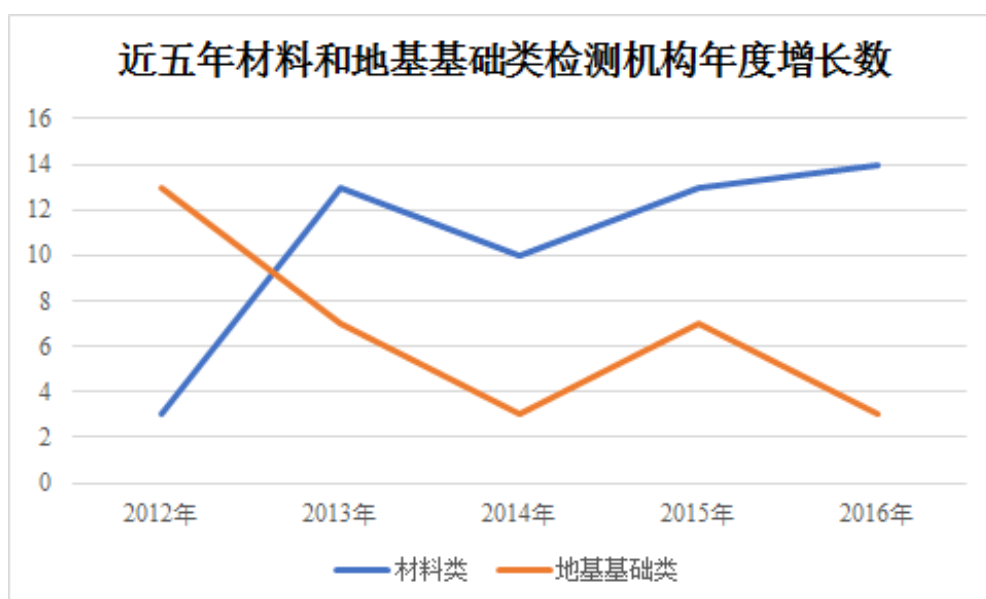


图 1-3 近 5 年材料和地基基础类检测机构年度增长趋势图（家）

1.4 工程质量检测信息化建设情况

目前，全省各地的工程质量检测机构均已使用计算机管理系统，通过检测业务软件的使用，有效的提高了检测工作效率，提升了检测机构的整体技术和管理水平。同时，省质监总站建立了远程监控制度。目前，全省各地的建筑材料类检测机构均采用了“二块”（砂浆试块、砼试块）检测数据自动化采集系统，地基基础类检测机构静载检测的检测合同、方案、数据、现场照片和检测报告已基本实现实时上传。通过远程监控手段，对检测机构出具检测报告和检测试验过程进行视频监管，对发现的问题及时进行处理，有效提高了检测监管效能。

第二章 2016 年全省建设工程质量检测行业发展情况

2.1 全省检测机构发展情况

截止 2016 年年底，全省共有检测机构 357 家，其中仅具备材料类检测资质的机构 184 家，约占 51%；仅具备地基基础类检测资质的机构 71 家，约占 20%；综合类机构 102 家，约占 29%。按属地分位于设区市城区的机构 205 家，约占 57%；位于县（市、区）的机构 152 家，约占 43%。机构拥有的检测设备总数达到 104419 台套。全省机构检测场所总面积达 931932 平方米，其中自有总面积达 498800 平方米，约占 54%；租用面积为 433132 平方米，约占 46%（表 2-1、图 2-1、图 2-2、图 2-3）。

表 2-1:

全省检测机构基本情况汇总表

检测机构数量 (家)			属地 (家)		机构性质 (家)				
材料类 (只具备材料类)	地基基础类 (只具备地基基础类)	综合类	合计	设区市	县(市、区)	事业单位	国有	民营	其它
184	71	102	357	205	152	27	65	247	18
检测场所									
检测设备总台数		自有总面积 (m ²)		租用总面积 (m ²)		全省检测机构检测场所总面积 (m ²)			
104419		498800		433132		931932			

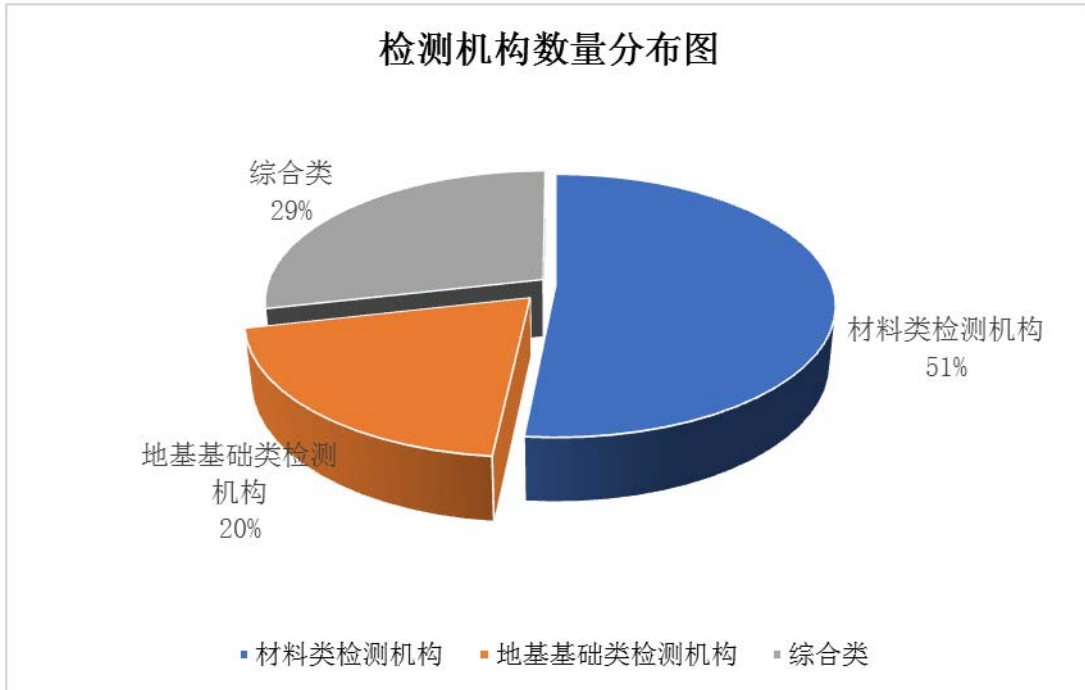


图 2-1 检测机构的数量分布图

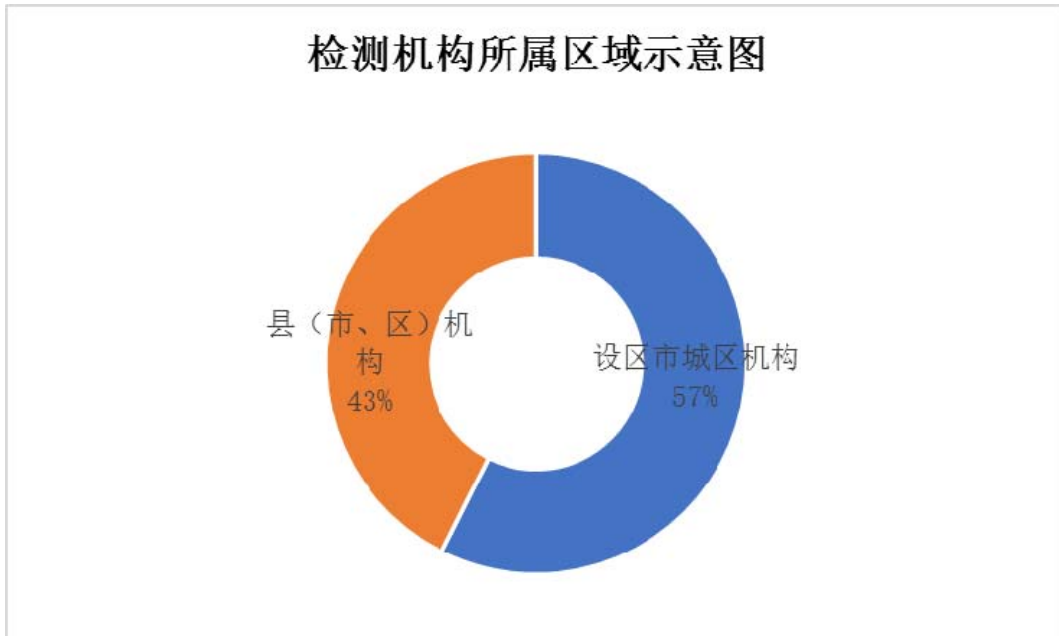


图 2-2 检测机构的所属区域示意图

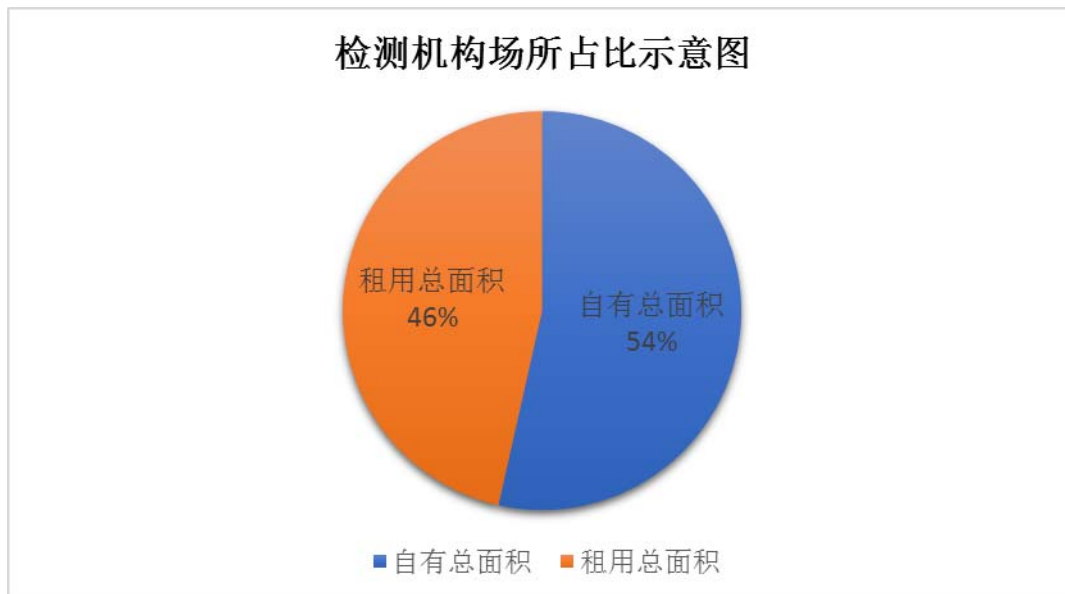


图 2-3 检测机构场所占比示意图

2.2 全省检测机构资质情况

截止 2016 年年底，全省检测机构拥有检测项目参数合计 67676 个，其中见证取样类共 17343 个，专项类共 10264 个，备案类共 40069 个；见证取样项目参数较多的地区为南京、苏州，专项类项目参数较多的地区为南京、苏州，备案类项目参数较多的地区为苏州、南通（表 2-2、图 2-4）。

表 2-2:

全省检测机构资质情况汇总表

序号	地区	见证取样类		专项类		备案类	
		项目参数 (个)	项目参数 (个)	项目参数 (个)	项目参数 (个)	项目参数 (个)	项目参数 (个)
1	南京	2594	1284		4422		
2	无锡	1198	706		2401		
3	徐州	780	600		1993		
4	常州	958	428		3085		
5	苏州	2904	2044		7706		
6	南通	1923	1201		4845		
7	连云港	760	381		1372		
8	淮安	1217	592		2869		
9	盐城	1508	776		2983		
10	扬州	1071	654		2356		
11	镇江	544	365		1423		
12	泰州	1173	741		2863		
13	宿迁	713	492		1751		
合计		17343	10264		40069		

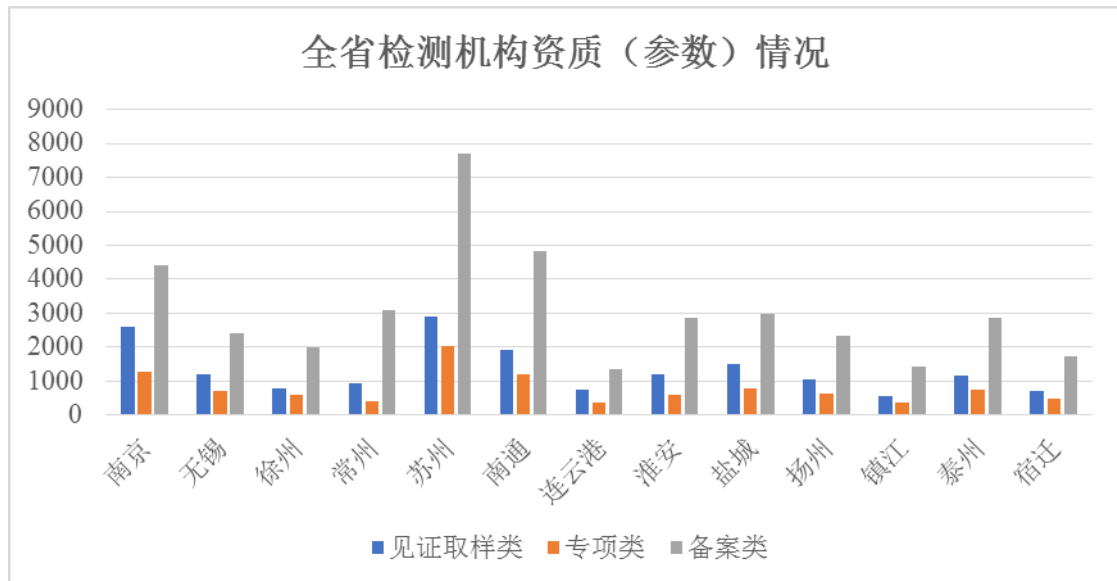


图 2-4 全省检测机构资质（参数）情况分布图

2.3 全省检测从业人员基本情况

截止 2016 年年底，全省检测机构共有从业人员 14439 人，其中 50 岁以上人员占比约 11%，30-50 岁人员占比约 59%，30 岁以下人员占比约 30%；全省检测机构从业人员中高级职称占比约 12%、中级职称占比约 24%、初级职称占比约 31%，合计具备一定检测能力的技术人员比例为 67%；高级职称和中级职称总人数南京和苏州居多，机构平均具备高级和中级职称人数居第一位的是镇江（表 2-3、图 2-5）。

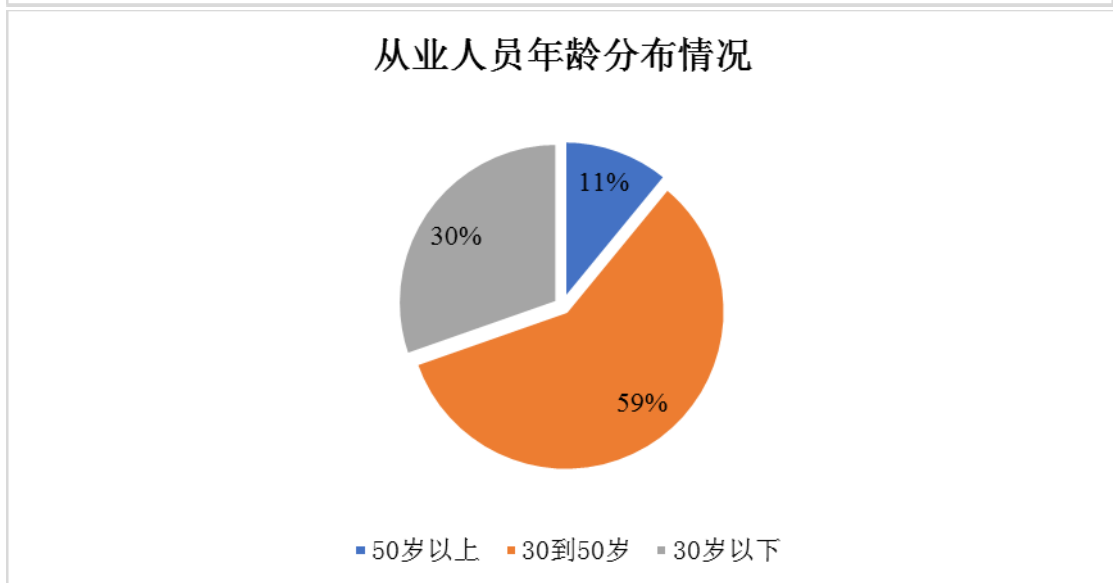
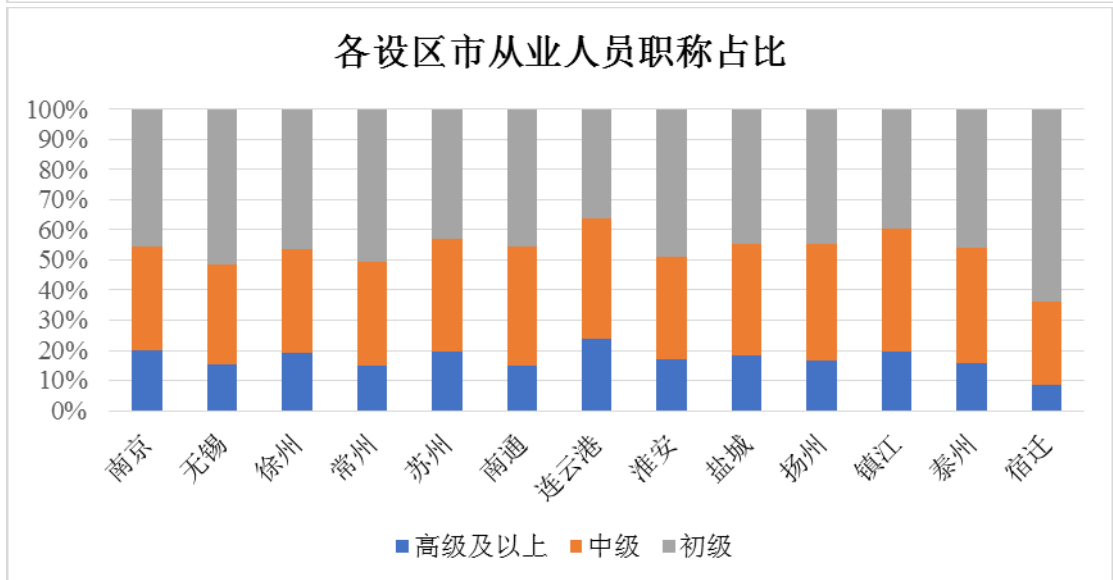
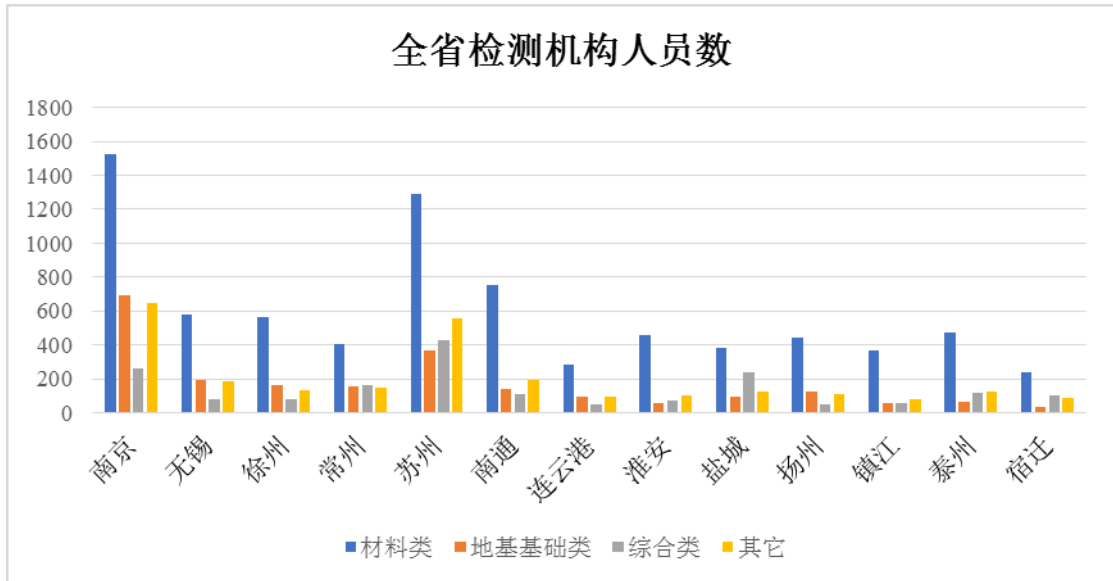


图 2-5 全省检测从业人员基本情况分布图

表 2-3:

全省检测从业人员基本情况汇总表

序号	地区	检测机构人员						职称			年龄		
		材料类	地基基础类	综合类	其它	总计	高级及以上	中级	初级	50岁以上	30到50岁	30岁以下	
1	南京	1524	693	259	647	3123	414	720	949	391	1733	999	
2	无锡	580	191	83	186	1040	105	225	349	129	629	282	
3	徐州	564	166	79	134	943	128	232	311	80	546	317	
4	常州	405	158	162	146	871	78	177	261	78	493	300	
5	苏州	1291	364	431	555	2641	332	643	737	262	1532	847	
6	南通	754	139	110	197	1200	129	344	398	151	678	371	
7	连云港	285	94	48	97	524	84	139	128	70	341	113	
8	淮安	460	56	74	105	695	79	160	229	80	465	150	
9	盐城	384	97	240	124	845	111	225	272	92	554	199	
10	扬州	447	125	47	114	733	89	204	239	89	466	178	
11	镇江	371	60	58	83	572	75	155	150	64	328	180	
12	泰州	473	67	118	126	784	79	193	232	71	445	268	
13	宿迁	237	37	105	89	468	25	81	186	23	264	181	
	合计	7775	2247	1814	2603	14439	1728	3498	4441	1580	8474	4385	

2.4 全省检测人员流动分布情况

2016 年度检测机构人员流动以年龄在 35 岁以下的人员为主。据统计分析,2016 年全省材料类检测人员流动频繁的地区集中在南京、常州、苏州、南通。地基基础类检测人员流动频繁的地区集中在南京、无锡、苏州、泰州(表 2-4、图 2-6)。

表 2-4:

全省检测人员流动分布汇总表

地区	材料类		地基基础类	
	转出	接收	转出	接收
南京	74	64	17	24
无锡	8	10	25	26
徐州	8	6	4	3
常州	40	8	15	1
苏州	36	63	22	34
南通	32	12	0	2
连云港	3	5	0	0
淮安	2	14	1	4
盐城	17	12	3	1
扬州	4	2	4	2
镇江	0	0	0	0
泰州	13	28	12	8
宿迁	2	15	3	1
合计	239	239	106	106

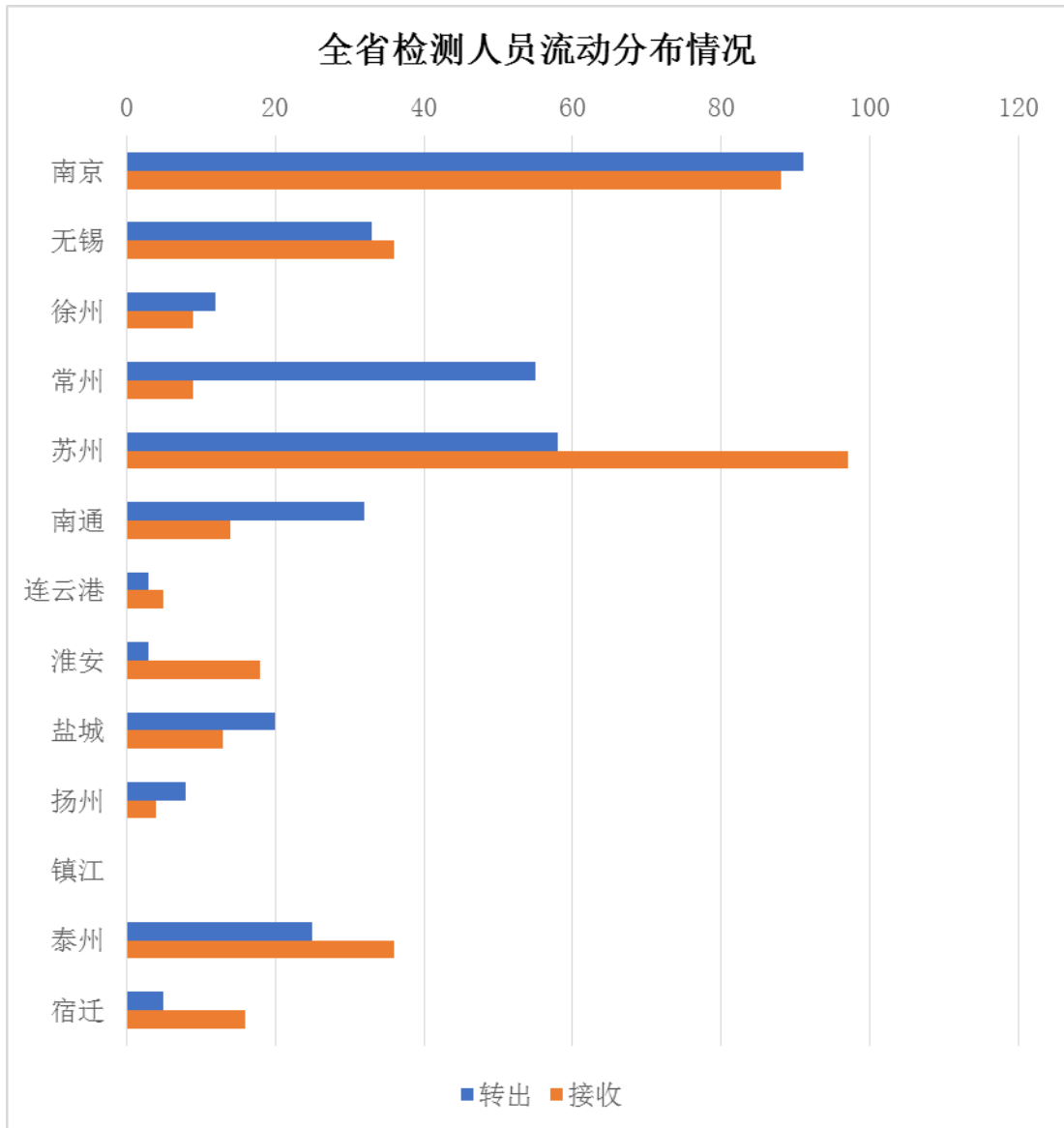


图 2-6 全省检测人员流动情况分布图

2.5 全省检测机构收入情况

在 2015 年、2016 年新建建筑面积明显下降的形势下，全省检测机构总产值的下浮不大，检测机构从业人员的人均劳动报酬也在逐年提升。（表 2-5、图 2-7）

2016 年全省检测机构从业人员的年劳动报酬总数为 80858 万，占全省检测机构年度总产值 411149 万元的 20%左右，相对于企业需要支出的税金、设备投入、科技投入、办公、车辆、耗材等，人员工资仍是检测机构成本支出的主要部分。

表 2-5:

全省检测机构收入情况汇总表

年度 (年)	全省检测机构年度总产值 (万元)	检测收入 (万元)	人均劳动报酬 (万元)
2012 年	329823.7	290535.3	4.6
2013 年	396525.7	343769.6	5.1
2014 年	428096.3	367079.8	5.3
2015 年	412041.7	363531.2	5.4
2016 年	411149.4	365622.8	5.6

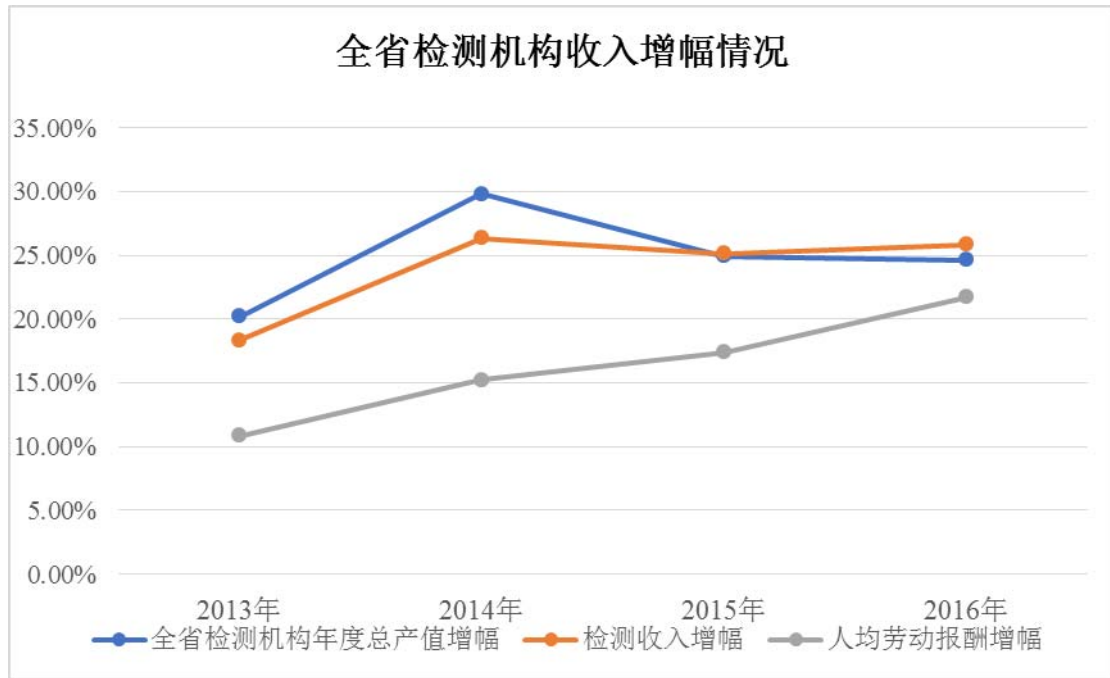


图 2-7 全省检测机构收入增幅趋势图（以 2012 年为基准）

2.6 全省检测机构科研技术能力情况

我省检测行业科研技术的积极性、科研技术水平一直较高，从 2012 年至 2016 年参加标准编制的情况看，南京地区检测机构参编数量最多，其次为苏州地区；申报发明专利总量最多的地区依次为南京、苏州、镇江、常州；论文发表数量较多的地区依次为南京、苏州、泰州、镇江。（表 2-6、图 2-8）。

表 2-6:

全省检测机构科研技术能力汇总表

序号	地区	2012-2016 年			
		参编标准情况 (项/次)	发明专利 (个)	论文发表国家级 (篇)	论文发表省级 (篇)
1	南京	125	98	305	345
2	无锡	11	2	49	68
3	徐州	3	15	102	87
4	常州	8	43	83	15
5	苏州	62	61	133	155
6	南通	11	6	86	91
7	连云港	5	1	9	36
8	淮安	7	5	102	99
9	盐城	1	3	87	72
10	扬州	6	1	30	37
11	镇江	7	50	148	61
12	泰州	5	6	122	165
13	宿迁	5	2	18	71
合计		256	293	1274	1302

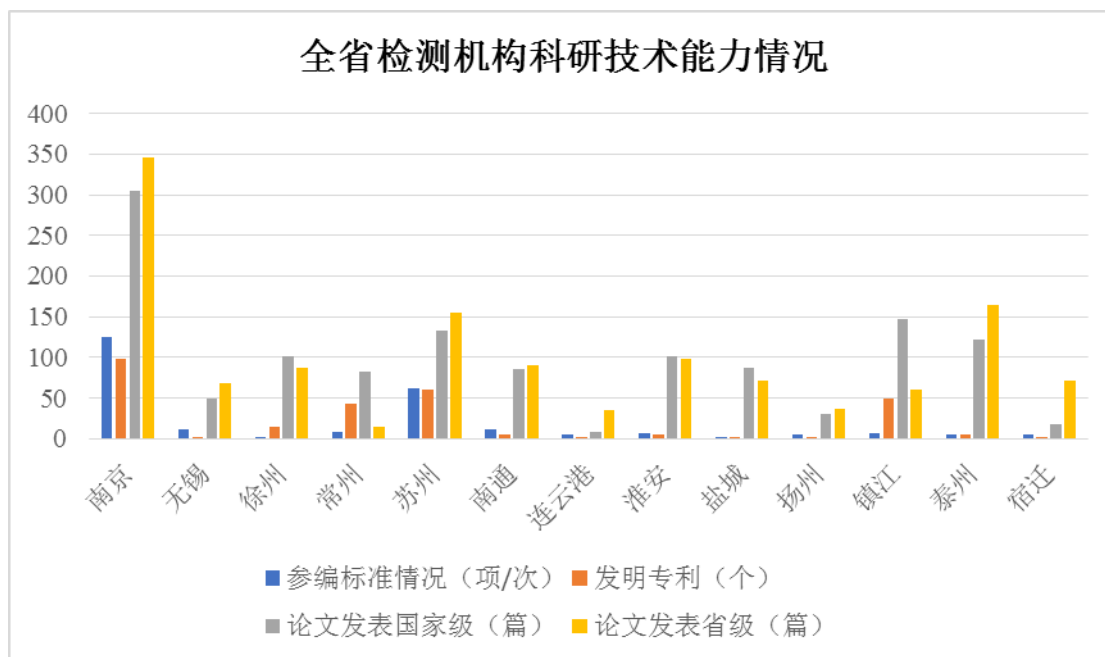


图 2-8 全省检测机构科研技术能力情况分布图

2.7 全省检测机构表彰情况

为了推动检测行业诚信体系建设，江苏省严格按照中国建筑业协会的要求，本着公开、公平、公正的原则，对申报建设工程质量检测 AAA 级信用机构进行综合评价，上报了我省部分检测机构为建设工程质量检测 AAA 级信用机构和先进单位（表 2-7）；我省及各设区市行业相关部门也对辖区内信用良好、行为规范的检测机构进行了表彰（表 2-8、图 2-9）；通过表彰，进一步强化了检测机构诚信意识、自律意识，促进了建设工程质量检测行业的持续健康发展。

表 2-7:

2015-2016 年中建协对全省各地区检测机构表彰情况汇总表

序号	机构名称	表彰内容
1	江苏省建筑工程质量检测中心有限公司	中国建筑业协会工程建设质量监督与检测分会 AAA 信用机构
2	昆山市建设工程质量检测中心	
3	苏州市建设工程质量检测中心有限公司	
4	苏州方正工程技术开发检测有限公司	
5	苏州恒信建设技术开发检测有限公司	
6	南京方园建设工程材料检测中心	
7	淮安市建筑工程质量检测中心有限公司	
8	江苏方建质量鉴定有限公司	
9	中国建材检验认证集团江苏有限公司	
10	苏州工业园区建设工程质量检测咨询服务有限公司	
11	常州市建筑科学研究院股份有限公司	
12	宿迁市建设工程质量检测中心有限公司	

表 2-8:

全省检测机构获得表彰情况汇总表

序号	地区	2012 年		2013 年		2014 年		2015 年		2016 年	
		省级及以上	市级	省级及以上	市级	省级及以上	市级	省级及以上	市级	省级及以上	市级
1	南京	16	12	14	6	11	7	9	11	10	8
2	无锡	4	1	1	0	0	0	0	0	0	0
3	徐州	7	5	3	3	1	4	3	5	3	0
4	常州	7	8	2	4	0	2	0	6	1	6
5	苏州	17	1	5	0	8	2	10	6	7	2
6	南通	5	6	0	7	3	6	1	13	2	9
7	连云港	6	3	0	0	1	0	0	0	0	0
8	淮安	2	2	2	2	3	5	4	4	1	3
9	盐城	1	4	1	0	2	4	0	7	1	0
10	扬州	4	1	0	2	0	3	0	3	0	11
11	镇江	3	3	1	0	1	0	0	3	0	1
12	泰州	4	7	3	7	1	9	0	6	0	0
13	宿迁	4	6	3	5	1	4	2	7	1	9
	合计	76	58	35	34	32	43	29	68	26	38

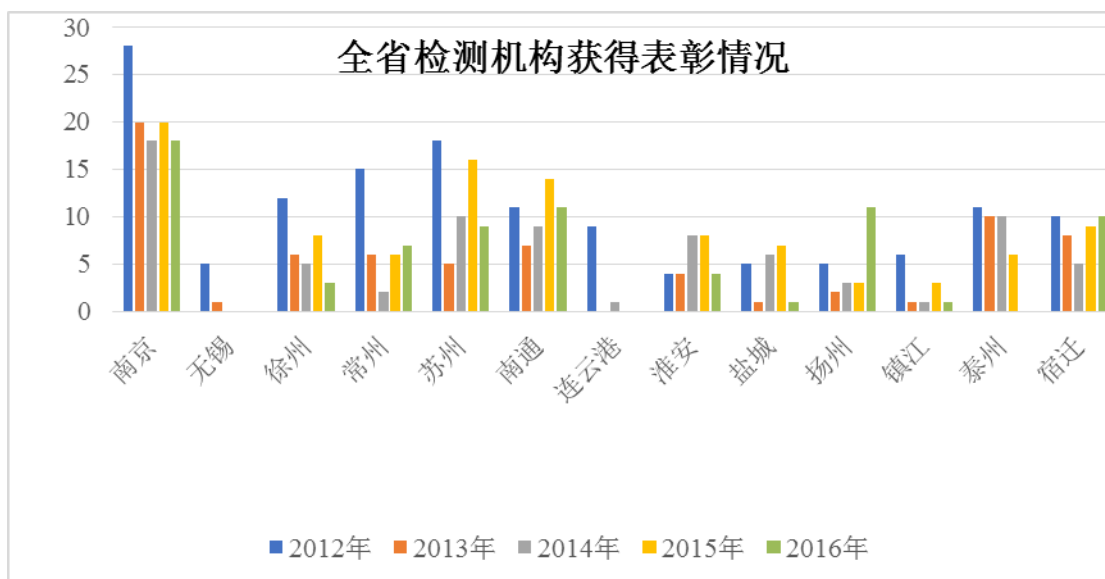


图 2-9 全省检测机构获得表彰情况分布图

第三章 2016 年全省建设工程 质量检测监管工作

2016 年全省工程质量检测工作在省住房城乡建设厅的正确领导下，以确保工程质量为宗旨，针对行业发展情况和问题，创新工作方法，强化市场监管，加强基础建设，全面推进全省检测监管工作，各级建设行政主管部门检测监管工作开展有序。

3.1 推进检测监督管理机制建设

按照《省住房城乡建设厅关于进一步加强我省建设工程质量检测管理工作的通知》（苏建函质〔2015〕518号）要求，各级主管部门和监督机构推进检测监管机制建设，不断加大检测监督检查力度。

3.1.1 省级监督管理工作

2016 年省级检测监管工作主要包括专项监督检查、暗访抽查和远程监控检查。通过监督检查强化了对检测机构的监督管理，整治了弄虚作假等违法违规现象，进一步规范了检测市场行为，监督检查工作取得了实效。

（1）省级监督检查情况

2016 年 4 月 18 日至 29 日，省住房和城乡建设厅组织开展了 2016 年全省第一次建设工程质量检测监督抽查，依据建设部第 141 号令、《江苏省建设工程质量检测管理实施细则》（苏建法〔2006〕97 号）等有关规定，对 42 家地基基础工程检测机构的检测人员、检测设备、原始记录、检测报告、业务软件和工程检测现场等方面进行检查，下发了检查通报，通报情况汇总详见（表 3-1）。通过监督抽查发现，部分检测机构在内部管理和建设、检测工作的规范性等方面存在问

题，主要表现在原始记录信息不完整；检测设备管理不够完善；检测报告信息不规范；工程检测现场不规范；软件信息化不符合要求；检测人员配备不满足要求；个别检测机构存在违规现象。本次抽查发现问题共计 174 项，并对应出具整改通知单，责令 1 家检测机构限期整改，对 4 家检测机构记不良记录，对 2 家检测机构予以通报批评，对 2 家检测机构进行了约谈。

表 3-1:

省住房和城乡建设厅关于 2016 年全省第一次建设工程质量检测监督抽查通报情况汇总表

检查类别	限期整改 (家次)	不良记录 (家次)	通报批评 (家次)	约谈 (家次)
省住房和城乡建设厅关于 2016 年全省第一次建设工程质量检测监督抽查情况	1	4	2	2

(2) 省级监督暗访抽查工作

2016 年度 8 月份，省住房和城乡建设厅组织开展了“2016 年度全省第一次建设工程质量检测暗访抽查”，本次暗访共涉及 10 家检测机构，下发了检查通报，通报情况汇总详见（表 3-2）。通过暗访抽查发现，部分检测机构在内部管理、日常检测工作的规范性等方面存在不足，个别检测机构人员流动无序，最多的一年内流动达 27 人次，现场检测能力抽查中，部分检测人员不能再现试验全过程，未能做到规范熟悉、操作熟练、准确判定相关检测结果。该次检查共发现问题 27 项，并对应出具整改通知单，责令 2 家检测机构限期三个月整改，对 1 家检测机构记不良记录。

表 3-2:

省住房和城乡建设厅关于 2016 年第一次全省建设工程质量检测暗访抽查通报情况汇总表

检查类别	限期整改 (家次)	不良记录 (家次)	通报批评 (家次)	约谈 (家次)
省住房和城乡建设厅关于 2016 年第一次全省建设工程质量检测暗访抽查情况	2	1	0	0

(3) 省级远程监控动态核查工作

省质监总站根据 2016 年全省检测远程监控工作计划，5 月份组织专家对 60 家检测机构进行了远程监控检查，并于 6 月份对 5 月份远程监控检查中发现问题的检测机构进行了复查。

检查整体情况：专家主要从检测机构和人员超资质、超资格预警情况；检测机构报告上传情况；检测报告断号情况；自动采集数据上传情况；数据修改记录上传规范性情况；检测机构视频监控情况；不合格报告上传情况等方面进行了远程监控检查。检查发现，大部分检测机构基本按要求上传了检测报告、自动采集数据和修改记录，但在实时性和规范性上尚需加强，部分检测机构的报告超期上传率和自动采集数据超时上传率比较高；部分检测机构检测报告不能正常查看，监控视频无法正常打开。

经统计，2016 年度上传检测报告不合格率低于 0.5% 有 79 家检测机构，各地区占比情况详见（图 3-1）。

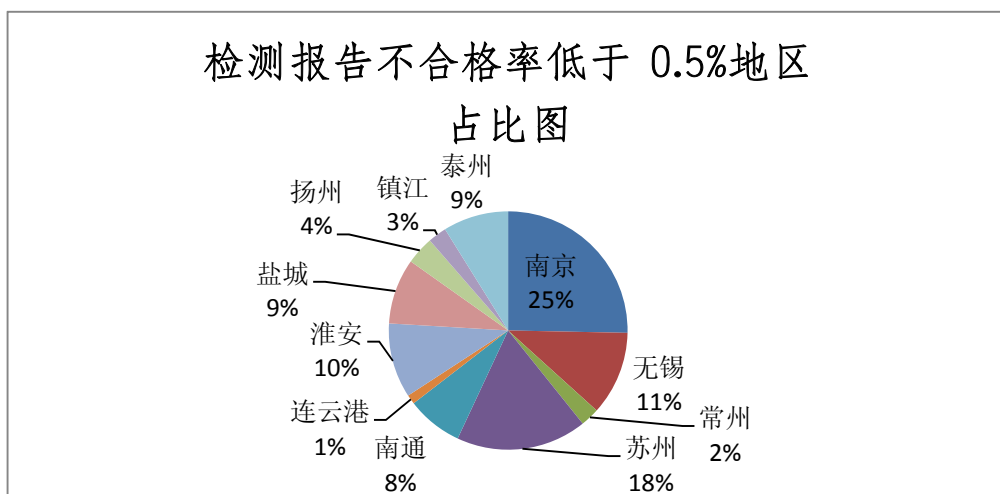


图 3-1 2016 年度上传检测报告不合格率低于 0.5% 地区占比示意图

3.1.2 市级监督管理工作

我省各设区市建设主管部门根据工作部署与要求，结合建设工程质量检测工作的特点，充分利用网络监管平台，采取了多种形式相结合的监督管理工作，多措并举加强对检测从业人员、检测机构以及检测市场的监管力度。

南京市建设主管部门在日常的监督管理中结合组织的各类工程质量安全检查工作，将工程检测机构的检测行为、检测工作质量纳入检查内容之中；结合地基基础工程检测开工告知登记系统的正式推广使用，对地基基础类检测机构进行现场检查。为进一步加强园林建设工程质量监督管理，规范参建单位质量行为，提升检测机构的工作质量，南京市园林工程安全质量监督站编制了我省第一部园林工程建设地方标准《园林绿化工程施工及验收规范》（DGJ32/TJ 201-2016），对栽植土验收批及取样方法等作出了规定，对园林植物栽植土PH值、全盐含量等提出了明确的理化性质指标要求，为进一步提升园林工程质量提供了科学有效的技术保障。

徐州市建设主管部门为进一步贯彻落实住建部工程质量治理两年行动，确保建设工程检测样品的真实性、代表性和检测工作的科学规范，发布了《关于开展建设工程检测智慧监管的通知》（徐建质[2016]1号），对委托单位检测网上预约、送检样品、现场检测，检测机构受理委托、出具检测报告等提出了具体要求。

常州市建设主管部门为规范检测报告的修改，减少虚假报告的产生，对检测机构失误而导致的报告修改，实行扣分制度，每月得分纳入综合大检查得分；对由于委托方出错而导致的报告修改，需经过工程质量监督人员的核查确认，通过制度的实施，市区检测报告修改率

下降 41%。

苏州市建设主管部门以专家团队为依托，监督检查务求注重实效，根据专家的专业、专长和检查内容等特点，进行合理分工，明确各自任务和职责，确保检查工作取得效果。昆山市住建局研究制定了《昆山市建设工程质量监督抽测实施办法》，根据规定，承担监督抽测的检测机构与原检测机构不为同一家单位。监督抽测与原检测机构对检测结论不一致的，有异议的由质监站要求原检测机构、监督抽测机构现场复测并予以监督，或委托第三方监督抽测机构进行现场复测，复测发现检测行为违法的，将依法进行处罚，该举措对于检测机构的检测行为起到了有效的监管震慑作用。

南通市建设主管部门要求桩基检测网上项目申报实行单位工程申报，单位工程申报可以直接了解在检桩号，便于监督人员核对桩号。避免检测单位一桩多检的现象；质量监督人员还对检测机构留置样品与工程实际使用材料进行比对，如不一致则问责相关责任单位。

淮安市建设主管部门为规范工程质量抽测工作，创新监督抽检模式，由原先委托检测机构抽测改变为自行监督抽测，确保了抽测结果准确有效，淮安市质监站建立站工程质量抽测室。完成了基础建设，具备了钢筋、砼、砌块原材料等建筑材料检测和现场实体抽测能力。

盐城市 2015 年出台了《盐城市跨地区建设工程检测机构管理办法》，2016 年进行了修订。同时制定了《盐城市建设工程检测机构信用等级考核评定规则和标准（试行）》考核工作每年一次，定期公布考核结果，结果在一个考核周期内有效。

扬州市建设主管部门为切实加强工程实体监督抽测的监督管理，规范实体抽测行为，依据相关规定结合实际情况制定了《工程实

体质量监督抽测操作规范实施细则（试行）》（扬建质监[2016]5号），其中要求工程实体质量监督抽测通过建立“申报委托、实体抽测、结果处理”三个环节的操作规范，明确监督抽测责任，规范监督抽测程序，促进监督抽测科学化、规范化。

全省各设区市建设主管部门结合本地区实际情况，制定了监督检查计划和方案，加大监督检查力度。经统计，全省各设区市全年共开展监督检查 22 次，检查检测机构总数 333 家次，其中责令 5 家检测机构进行限期整改(占比约 1.5%)；对 5 家检测机构记不良记录(占比约 1.5%)；对 32 家次检测机构通报批评(占比约 9.6%)；对 15 家检测机构进行通报表扬（占比约 4.5%）。（见表 3-3）

表 3-3:

2016 年全省设区市监督检查情况汇总表

序号	地区	检查数量 (次)	检查 机构总数 (家次)	限期整改 机构数量 (家次)	不良记录 机构数量 (家次)	通报批评 机构数量 (家次)	通报表扬 机构数量 (家次)
1	南京	2	83	1	0	6	0
2	无锡	2	22	0	0	3	0
3	徐州	0	0	0	0	0	0
4	常州	3	47	1	1	4	7
5	苏州	2	43	0	0	5	0
6	南通	1	28	0	1	5	5
7	连云港	0	0	0	0	0	0
8	淮安	4	27	3	2	3	0
9	盐城	1	10	0	0	2	0
10	扬州	2	21	0	1	0	0
11	镇江	1	11	0	0	0	3
12	泰州	2	20	0	0	0	0
13	宿迁	2	21	0	0	4	0
合计		22	333	5	5	32	15

全年对检测机构的监督检查频次达到2次及以上的设区市有8个（南京、无锡、常州、苏州、淮安、扬州、泰州、宿迁）；监督检查频次为1次的设区市有3个（南通、盐城、镇江）；连云港市下发通知要求辖区内检测机构进行自查自纠形成自查报告上报市城乡建设局。

11个设区市根据监督检查结果对辖区内存在问题较多或问题较严重的检测机构进行了责令限期整改、记不良记录、通报批评等处理，并实施跟踪检查，督促其整改等处理。全年监督检查全覆盖的设区市有5个（南京、常州、淮安、镇江、宿迁）。

3.2 进一步提升检测能力监督机制建设

为做好我省建设工程质量检测机构能力建设，省质监总站制定了全省检测能力建设计划，年初省厅下发了《关于做好 2016 年全省建设工程质量检测能力验证工作的通知》（苏建函质〔2016〕159 号），明确了工作组织、验证对象、验证项目和工作要求，其中省级能力验证 3 项，各设区市能力验证不少于 2 项。

3.2.1 省级能力验证基本情况

省质监总站根据工作计划，分别召开检测能力验证项目专家会，组织专家组对能力验证方案以及整个流程进行了分析和探讨，并及时汇总各检测机构能力验证报名情况，对机构资质情况进行核对、梳理，对参加人员的检测技术能力相关信息进行核实。

经统计，2016 年度累计参加能力验证检测机构共计 785 家，其中具备资质单位 773 家，无资质单位 12 家，参加能力验证总人数达 785 人；三次能力验证结果满意的 544 家，结果可疑的 126 家，结果不满意的 115 家详见（表 3-4、表 3-5、图 3-2）。

表 3-4:

2016 年省级能力验证基本情况汇总表

序号	验证项目		检测机构 (家)			参加 总人数	通知 文号	通报 文号
			总数	有资 质	无资 质			
1	钢筋混凝土 用钢材		270	268	2	270	苏建质 监函 〔2016〕 6号	苏建质 监 〔2016〕 4号
2	室内 环境 检测	甲醛	174	170	4	174	苏建质 监函 〔2016〕 10号	苏建质 监 〔2016〕 6号
		TVOC	173	170	3	173		
3	静载荷试验		168	165	3	168	苏建质 监函 〔2016〕 12号	苏建质 监 〔2016〕 7号
合计			785	773	12	785		

2016 年度省级能力验证的结果满意率为 70%左右, 建筑材料类的钢筋混凝土用钢材检测和室内环境检测两个项目结果不满意率为 11%~20%; 地基基础类的静载荷试验结果不满意率为 17%, 这说明我省检测人员的技术水平能力还需不断地加强和提高, 有的检测机构虽然获得了资质, 但是由于没有正常开展相关业务导致部分项目检测

人员技术能力达不到要求；有的检测机构多年来虽然业务很多，但是疏于学习，检测人员操作不规范，检测结果的准确性也不能保证。

从省级能力验证三个项目的结果不满意来看（表 3-6、表 3-7、表 3-8、表 3-9、图 3-3、图 3-4、图 3-5），南京和南通在“钢筋混凝土用钢材检测”项目的检测能力验证结果不满意率高于其它地区；南通、盐城、苏州和连云港在“静载荷试验”项目的检测能力验证结果不满意率高于其它地区；连云港、淮安、扬州和宿迁在“室内环境检测”项目的检测能力验证结果不满意率高于其它地区；无锡和镇江验证结果满意率较高，镇江三个项目的验证结果均无不满意结果机构。

表 3-5:

2016 年省级检测能力验证情况

地区	钢筋混凝土用钢材			室内环境检测 (甲醛/TVOC)			静载荷试验		
	结果 满意	结果 可疑	结果 不满意	结果 满意	结果 可疑	结果 不满意	结果 满意	结果 可疑	结果 不满意
全省	181	57	32	136/115	17/24	21/34	112	28	28
百分率	67.0%	21.1%	11.9%	78.16% /66.48%	9.77% /13.87%	12.07% /19.65%	66.66 %	16.67%	16.67%

表 3-6:

2016 年度钢筋混凝土用钢材检测能力验证情况

内容	南京	无锡	徐州	常州	苏州	南通	连云港	淮安	盐城	扬州	镇江	泰州	宿迁
参加机构数	45	20	16	13	44	27	10	17	23	17	10	17	11
结果可疑	数量	3	3	1	12	7	2	3	7	6	3	2	1
	百分率	16%	15%	19%	8%	27%	20%	18%	30%	35%	30%	12%	9%
结果不满意	数量	10	0	1	2	4	1	1	2	2	0	1	2
	百分率	22%	0%	6%	15%	9%	10%	6%	9%	12%	0%	6%	18%

表 3-7:

2016 年度静载荷试验能力验证情况

内容	南京	无锡	徐州	常州	苏州	南通	连云港	淮安	盐城	扬州	镇江	泰州	宿迁
参加机构数	26	14	7	10	38	11	9	6	16	9	5	9	8
结果可疑	4	3	1	0	5	0	3	3	5	1	0	1	2
	15%	21%	14%	0%	13%	0%	33%	50%	31%	11%	0%	11%	25%
结果不满意	2	2	1	1	9	5	2	0	4	0	0	1	1
	8%	14%	14%	10%	24%	45%	22%	0%	25%	0%	0%	11%	13%

表 3-8:

2016 年度室内环境——甲醛检测能力验证情况

内容	南京	无锡	徐州	常州	苏州	南通	连云港	淮安	盐城	扬州	镇江	泰州	宿迁
参加机构数	22	15	9	11	26	22	7	11	13	11	5	15	7
结果可疑	数量	2	5	1	2	1	2	1	0	2	0	1	0
	百分率	9%	33%	11%	18%	5%	29%	9%	0%	18%	0%	7%	0%
结果不满意	数量	2	1	1	2	0	2	3	2	2	0	2	1
	百分率	9%	7%	11%	18%	12%	29%	27%	15%	18%	0%	13%	14%

表 3-9:

2016 年度室内环境——TVOC 检测能力验证情况

内容	南京	无锡	徐州	常州	苏州	南通	连云港	淮安	盐城	扬州	镇江	泰州	宿迁	参加机构数	
														数量	百分率
结果可疑	4	0	1	1	1	4	3	2	1	2	0	1	4	4	57%
	18%	0%	11%	9%	4%	18%	43%	20%	8%	18%	0%	7%	57%		
结果不满意	6	0	2	3	2	2	2	3	2	5	0	4	3	6	43%
	27%	0%	22%	27%	8%	9%	29%	30%	15%	45%	0%	27%	43%		

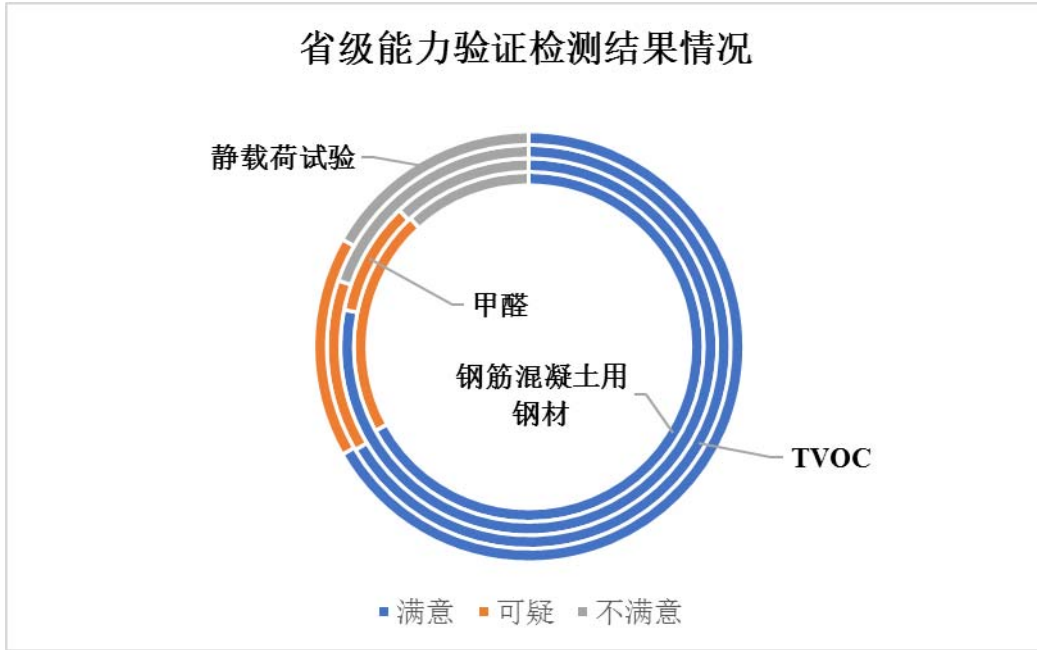


图 3-2 省级能力验证情况分布图

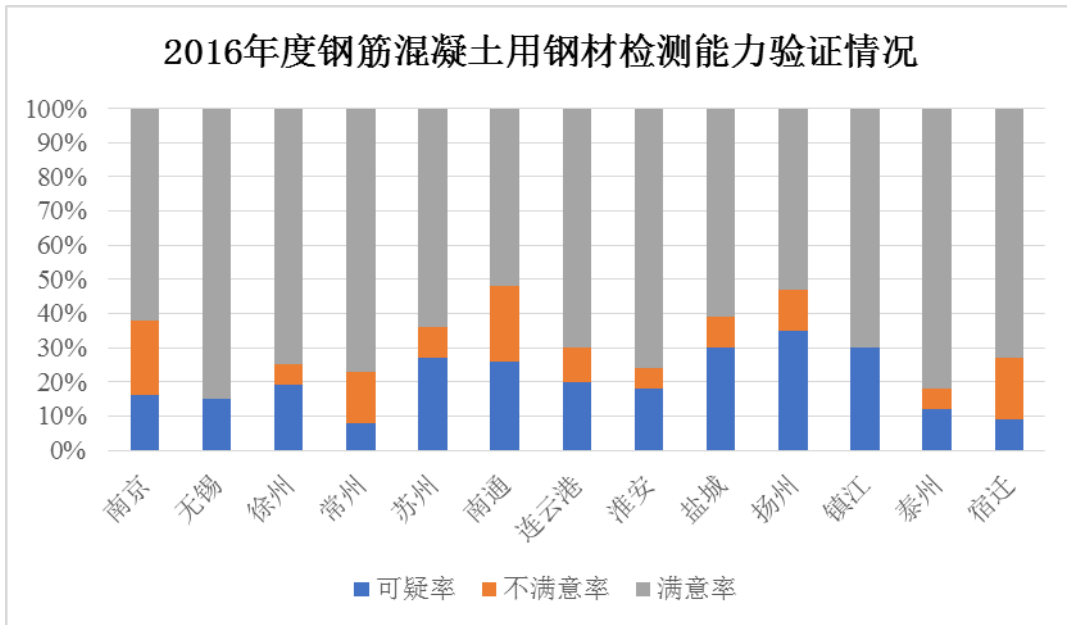


图 3-3 2016 年度钢筋混凝土用钢材检测能力验证情况分布图

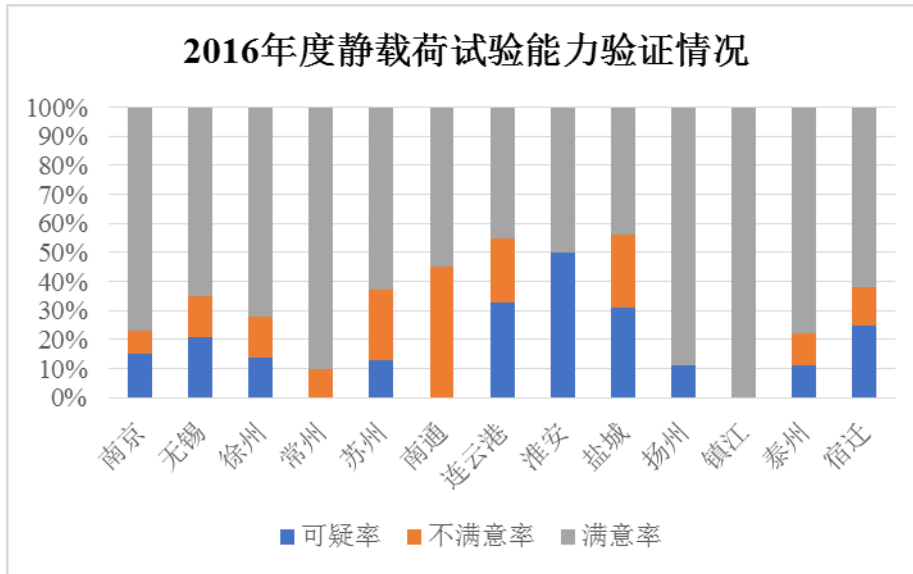


图 3-4 2016 年度静载荷试验能力验证情况分布图

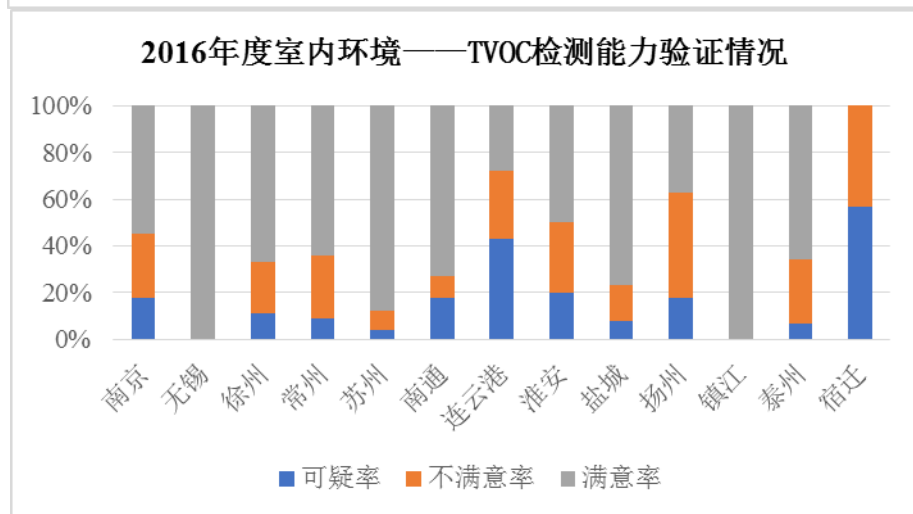
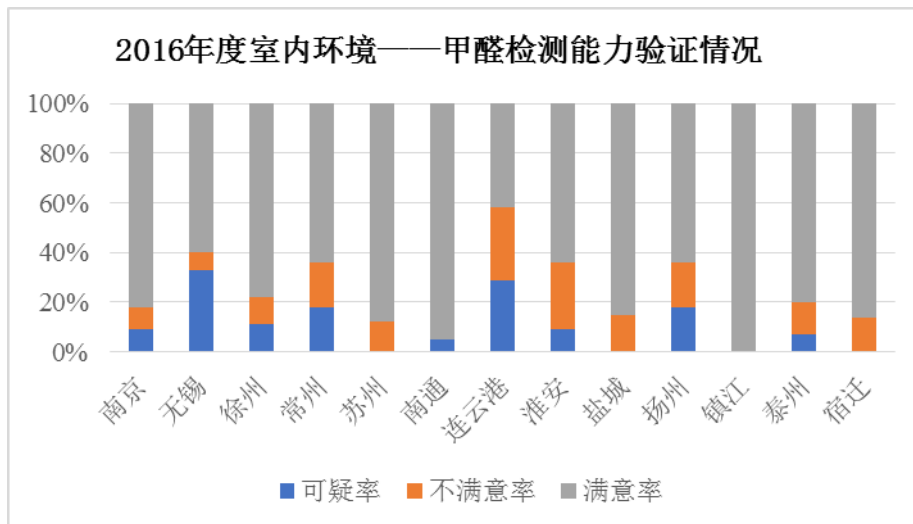


图 3-5 2016 年度室内环境能力验证情况分布图

3.2.2 市级能力验证基本情况

各设区市建设行政主管部门按照《关于做好2016年全省建设工程质量检测能力验证工作的通知》（苏建函质〔2016〕159号）文件要求，积极开展了检测能力验证活动，全年完成了26个项次的能力验证工作，涉及12个检测项目，其中地基基础类2项，见证类4项，专项类3项，备案类3项。据统计，各设区市累计参加能力验证的检测机构共502家，具备资质单位445家，无资质单位57家；结果满意的406家，结果可疑的46家，结果不满意的50家（表3-10）。

省质监总站积极加强与各地的交流，安排省级专家现场指导，对宿迁、苏州、镇江、淮安、盐城、南京等地区能力验证现场督导，并和部分设区市建设行政主管部门广泛交流日常管理工作。各设区市开展了多种形式的检测能力验证工作，镇江、南通等市采取带样品上门现场考核方式，现场提交能力验证结果；淮安采取远程监控、现场巡查的考核方式，严格规定能力验证模式，积极引导检测机构加强自身能力建设；宿迁、常州等地开展能力验证结果分析会，将本次能力结果中出现的不满意原因及时与检测机构进行沟通交流。

表 3-10:

2016 年全省设区市能力验证情况汇总表

序号	地区	验证项目	检测机构(家)			最后结果(家)			参加总人数	通知文号	通报文号
			总数	有资质	无资质	满意	可疑	不满意			
1	南京	建筑水电检测: 电线电缆导体电阻	25	25	0	23	0	2	25	宁建质字〔2016〕326号	宁建质字〔2016〕392号
2		混凝土外加剂: 粉煤灰检测物理性能	44	43	1	33	3	8	44	宁建质字〔2016〕393号	宁建质字〔2016〕480号
3	无锡	水泥物理力学性能	21	20	1	9	6	6	21	锡建质安〔2016〕10号	锡建质安〔2016〕31号
4		主体结构现场检测	16	15	1	13	0	3	16		锡建质安〔2016〕50号
5	徐州	室内环境检测: 空气中有害物质	9	9	0	8	0	1	9	徐建发〔2016〕24号	徐建通〔2016〕5号
6		混凝土抗压强度	19	19	0	16	2	1	19	徐建发〔2016〕88号	

7	常州	主体结构现场检测	13	13	0	11	2	0	13	常质监〔2016〕7号	常质监〔2016〕8号
8		地基基础：低应变检测	14	14	0	10	4	0	14	常质监〔2016〕11号	常建管〔2016〕20号
9	苏州	主体结构现场检测	38	36	2	30	2	6	38	苏建函质〔2016〕95号	苏住建质〔2016〕42号
10		地基基础：低应变检测	41	39	2	36	5	0	41		苏住建质〔2016〕42号
11	南通	钢结构工程检测	20	20	0	18	1	1	20	通建工〔2016〕35号	通建工〔2016〕70号
12		防水材料：防水卷材	24	24	0	18	4	2	24		
13	连云港	混凝土、砂浆性能	10	10	0	10	0	0	10	连建质〔2016〕337号	连建质〔2016〕427号
14		建筑节能工程检测：保温装饰板	6	6	0	5	0	1	6	连建质〔2016〕225号	连建质〔2016〕323号
15		地基基础：高应变检测	6	6	0	6	0	0	6	连建质〔2016〕426号	连建质〔2016〕476号
16	淮安	保温材料	11	11	0	11	0	0	11	淮建质监〔2016〕31号	淮建质监〔2016〕40号
17		防水片材	12	12	0	12	0	0	12		

18	盐城	钢筋混凝土用钢材	23	23	0	14	3	6	23	盐建建筑[2016]38号	盐建建筑[2016]46号
19	扬州	钢筋混凝土用钢材	17	17	0	17	0	0	17	扬建工[2016]48号	扬建工[2017]4号
20		主体结构现场检测	13	13	0	10	2	1	13	扬建工[2016]19号	扬建工[2016]43号
21	镇江	混凝土外加剂	61	11	50	53	5	3	61	镇检协[2016]12号	镇建质监〔2016〕17号
22		室内环境检测：甲醛	5	5	0	4	1	0	5	镇建质监〔2016〕2号	镇建质监〔2016〕6号
23	泰州	水泥物理力学性能	18	18	0	10	3	5	18	泰建工〔2016〕16号	泰建工〔2016〕20号
24		防水材料	14	14	0	9	1	4	14		
25	宿迁	水泥物理力学性能	11	11	0	10	1	0	33	宿建发〔2016〕67号	宿建发〔2016〕134号
26		钢筋混凝土用钢材	11	11	0	10	1	0	33		
合计			502	445	57	406	46	50	546		

在我省各地区组织的能力验证工作中，南京地区的粉煤灰能力验证、无锡地区的水泥物理性能能力验证、苏州地区的主体结构现场检测能力验证、盐城地区的钢筋力学性能能力验证、泰州地区的水泥物理性能和防水材料能力验证结果不满意率较高，这些检测项目都是各检测机构的常规业务项目，尤其对于累计两次能力验证不满意的检测机构，日常工作中应不断加强技术练兵，提高检测技术能力水平。

常州地区在每次能力验证后由考官对考生在能力验证过程中出现的错误予以指出并纠正，并由各检测机构派出该项目的技术骨干进行指导交流，对提高检测机构能力起到了很好的推动作用。

3.2.3 2016 年度参加省、市级能力验证累计 2 次及以上结果为不满意检测机构

2016 年度全省组织了省级和市级共计 29 个项次的能力验证工作，涉及到 13 个检测项目，在能力验证活动中，大部分检测机构通过能力验证提高了自身的技术能力，但仍有部分机构技术能力还存在不足。为了进一步加强全省的检测监督管理，完善和提高各机构的检测技术水平，2017 年将对 2016 年度能力验证结果为不满意检测机构加大现场监督检查力度，促进机构检测能力的提高。

表 3-11

2016 年度参加省、市级能力验证累计 2 次及以上结果为不满意检测机构名单汇总表

地区	发文单位	累计 2 次及以上结果为不满意检测机构名单	验证项目
南京	南京市城乡建设委员会	南京创元建安工程检测有限公司	粉煤灰物理性能
全省	江苏省建设工程质量监督总站	南京创元建安工程检测有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	南京新华泰工程质量检测有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	南京新华泰工程质量检测有限公司	室内环境
无锡	无锡市住房和城乡建设局	江苏鼎都检测有限公司	水泥
无锡	无锡市住房和城乡建设局	江苏鼎都检测有限公司	主体结构
全省	江苏省建设工程质量监督总站	江苏地质矿产设计研究院	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	江苏地质矿产设计研究院	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	徐州明正建筑材料试验检测中心	室内环境
徐州	徐州市城乡建设局	徐州明正建筑材料试验检测中心	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	常州市晋陵建设工程检测有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	常州市晋陵建设工程检测有限公司	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	太仓市建设工程质量检测中心有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	太仓市建设工程质量检测中心有限公司	静载
全省	江苏省建设工程质量监督总站	昆山正信检测有限公司	静载
全省	江苏省建设工程质量监督总站	昆山正信检测有限公司	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	南通建威建设工程质量检测有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	南通建威建设工程质量检测有限公司	静载
南通	南通市城乡建设局	如东县建设工程质量检测中心	防水卷材
全省	江苏省建设工程质量监督总站	如东县建设工程质量检测中心	钢筋

南通	南通市城乡建设局	海安县苏中工程质量检测中心有限公司	海安县苏中工程质量检测中心有限公司	海安县苏中工程质量检测中心有限公司	防水卷材
南通	南通市城乡建设局	海安县苏中工程质量检测中心有限公司	海安县苏中工程质量检测中心有限公司	海安县苏中工程质量检测中心有限公司	高强螺栓
连云港	连云港市城乡建设局	东海县建设工程质量检测中心	东海县建设工程质量检测中心	东海县建设工程质量检测中心	建筑节能
全省	江苏省建设工程质量监督总站	东海县建设工程质量检测中心	东海县建设工程质量检测中心	东海县建设工程质量检测中心	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	东海县建设工程质量检测中心	东海县建设工程质量检测中心	东海县建设工程质量检测中心	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	江苏恒祥建设工程有限公司	江苏恒祥建设工程有限公司	江苏恒祥建设工程有限公司	静载
全省	江苏省建设工程质量监督总站	江苏恒祥建设工程有限公司	江苏恒祥建设工程有限公司	江苏恒祥建设工程有限公司	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	盐城鼎晔建设工程有限公司	盐城鼎晔建设工程有限公司	盐城鼎晔建设工程有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	盐城鼎晔建设工程有限公司	盐城鼎晔建设工程有限公司	盐城鼎晔建设工程有限公司	室内环境
全省	江苏省建设工程质量监督总站	盐城市志远建设工程有限公司	盐城市志远建设工程有限公司	盐城市志远建设工程有限公司	静载
盐城	盐城市城乡建设局	盐城市志远建设工程有限公司	盐城市志远建设工程有限公司	盐城市志远建设工程有限公司	钢筋
全省	江苏省建设工程质量监督总站	扬州苏油工程质量检测有限公司	扬州苏油工程质量检测有限公司	扬州苏油工程质量检测有限公司	室内环境
扬州	扬州市城乡建设局	扬州苏油工程质量检测有限公司	扬州苏油工程质量检测有限公司	扬州苏油工程质量检测有限公司	主体结构
全省	江苏省建设工程质量监督总站	江苏恒达工程检测有限公司	江苏恒达工程检测有限公司	江苏恒达工程检测有限公司	室内环境
泰州	泰州市住房和城乡建设局	江苏恒达工程检测有限公司	江苏恒达工程检测有限公司	江苏恒达工程检测有限公司	防水卷材
全省	江苏省建设工程质量监督总站	兴化市建达工程质量检测有限公司	兴化市建达工程质量检测有限公司	兴化市建达工程质量检测有限公司	室内环境
泰州	泰州市住房和城乡建设局	兴化市建达工程质量检测有限公司	兴化市建达工程质量检测有限公司	兴化市建达工程质量检测有限公司	防水卷材
泰州	泰州市住房和城乡建设局	兴化市建达工程质量检测有限公司	兴化市建达工程质量检测有限公司	兴化市建达工程质量检测有限公司	水泥

3.3 开展建筑产业现代化工程质量检测工作

《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》中明确提出要“发展新型建造方式，大力推广装配式建筑”。2014年10月，江苏省出台了《省政府关于加快推进建筑产业现代化促进建筑产业转型升级的意见》（苏政发〔2014〕111号），要求建立健全建筑产业现代化工程质量监管体系。省质监总站通过培育建筑产业现代化检测机构、开展建筑产业现代化检测技术研究等措施进一步提高全省建筑产业现代化工程质量检测水平。

一是培育建筑产业现代化工程质量检测机构。根据《省政府关于加快推进建筑产业现代化促进建筑产业转型升级的意见》（苏政发〔2014〕111号）文件精神，结合《装配式结构工程施工质量验收规程》（DGJ32/J 184-2016）的颁布，为加快推进全省建筑产业现代化工程质量检测工作，省质监总站在全省检测行业中确定了一批技术能力强，信用好，有一定装配式结构工程质量检测技术基础的检测机构进行推介，拟定了《江苏省建筑产业现代化推介检测机构名录》，后续将以这批检测机构为依托，进一步在全省开展建筑产业现代化工程质量检测工作的研究和应用，引进技术设备，组织专家咨询，培训检测人员，进行试验研究，在培育检测机构基础上总结经验，进一步提高全省建筑产业现代化工程质量检测工作水平。

二是开展装配式结构工程质量检测项目研究。为推进建筑产业现代化检测项目研究工作，省质监总站制定工作方案，明确工作目标，组建“江苏省建筑产业现代化检测项目研究小组”，按照《装配式结构工程施工质量验收规程》（DGJ32/J 184-2016）、《装配式混凝土结构工程质量控制要点》等规定和要求，开展相关研究工作。

第四章 我省工程质量检测行业发展优势及面临的挑战

80年代以来，我省建设工程质量检测机构伴随我国建筑业改革和建设管理体制的完善，经过30多年努力，无论是检测机构规模、检测能力和检测人员队伍都得到了长足发展，但随着检测市场的逐渐开放，检测机构的体制、运作方式发生了很大变化，检测行业也面临着新的挑战。

4.1 我省检测行业发展优势

4.1.1 检测行业布局基本完成

30多年来，全省建设工程质量检测工作从无到有，行业规模从小到大，检测业务种类从单一到多元化，检测队伍日益壮大，检测范围不断延伸，检测技术迅速发展，综合检测能力大大提高，建设工程质量检测在工程建设领域发挥着越来越大的作用。目前，全省已有各类检测机构357家，覆盖省市县三级行政区域，质量检测网络基本形成，为建设工程质量提供了切实有效的保障。

4.1.2 检测收入增长快速

随着国家基本建设体制的深化改革，建设工程质量检测工作取得了飞速的发展，全省的工程质量检测机构得到迅速地发展壮大，同时，检测机构的检测收入也在稳步增长。在2012-2014年间，随着全省建设量的快速增加，检测收入增幅较大，而在2015-2016年全省建设量明显下降的情况下，检测收入仍有所增加。据统计2016年全省检测收入达到了365622.8万元，检测收入的持续增长为保证检测行业引进人才、设备更新等方面提供了基本保障。

4.1.3 仪器设备和固定资产投资规模逐年增大

随着市场竞争的日趋激烈，检测机构的综合实力显得尤为重要。据统计我省 2016 年拥有检测设备总数 104419 台，全省检测机构检测场所总面积 931932 m²。很多检测机构通过扩大检测规模，购置先进的检测仪器设备，不断地增扩检测场所和改善检测环境，适当投资固定资产以保持资产增值，多方面的提高综合实力。

4.1.4 检测业务涉及多个领域

我省部分检测机构与高校和科研机构共同合作推进我省检测技术进步，不断研发新检测技术，除了提供建设过程中施工、验收的常规项目检测以外，将检测服务工作延伸至企业的材料采购和生产过程质量控制中，业务范围已涉及房屋建筑、市政基础设施、水利、交通等多个领域，为保障公共质量安全、建立健全质量保障体系和政府监管提供了技术支撑，为我省建筑行业的快速健康发展奠定了基础。

4.1.5 检测队伍得到充分发展

(1) 检测人员数量不断增加

近年来，随着工程质量检测在工程建设领域的作用越来越重要，检测市场的竞争越来越激烈，检测机构的数量和规模越来越大，检测从业人员的数量也在不断地增加。据统计，截止 2016 年年底我省 357 家检测机构的检测从业人员数达到了 14439 人。

(2) 检测人员素质不断提高

工程质量检测是保证工程质量的基础和手段，要履行好检测职责，检测人员不仅要有良好的职业道德，还要有过硬的业务技术能力。多年来，我省各级建设主管部门十分重视检测人才队伍的建设，多次开展检测规范标准和新技术等业务学习活动，不断提高检测人员的业

务技能，目前我省检测技术人员高级职称占比达到 15%、注册人员达到 5%。

4.1.6 工程质量检测能力不断提高

(1) 大型检测机构发挥龙头带动作用

在工程质量检测行业，大型检测机构发挥龙头带动的作用至关重要。我省一些大型检测机构在人才、项目、科研、国内外业务开展等方面都有明显的优势。在人才方面，这些机构具有技术水平高、成果转化和实践经验丰富的人员构成的人才队伍，具有在行业领域内有较强影响力的领军人才，中级职称以上人员、高学历及注册人员均占较高比例，并且专业覆盖面广；在国内外业务开展方面，这些机构积极参与国际相互承认协议的认可机构组织，通过 CNAS 国际互认参数数量较多，标准除国标外还涉及欧标、美标、澳标等，领域涵盖建设的各个方面，为中国企业走出国门，参与国际竞争做好了第三方服务；在项目方面，这些机构的检测项目较为齐全，并配备相应的检测研发设备和场所，检测设备及环境符合各项检测标准的要求，达到省内领先，国内一流的技术水平；在科研方面，这些机构具有较强的技术力量和科研创新能力，多次参与相关标准规范编制，承担各级科技项目研究和技术攻关工作，尤其是对建筑工业化、绿色建筑、节能减排等众多新领域新技术，带头不断加大科研开发投入，创新检测核心技术，在自身做大做强的同时，对我省检测行业的技术进步、产业转型升级有较强的引导和推动作用，具有明显的典型示范和引领意义。

(2) 检测技术水平不断提升

我省工程质量检测项目由最初单一的建筑原材料检测，发展到地基基础、主体结构、钢结构、建设节能、室内环境、门窗、智能化、

市政和园林工程等多个检测项目，形成对整个建设过程的全过程检测。目前我省开展的检测项目 144 个、参数 682 个，这些项目和参数的设置较好地满足了工程建设的实际需求。同时，检测技术手段也不断丰富，通过采用钢筋扫描仪、数字显示式回弹仪、激光定位仪等先进的仪器设备进行多视角、多领域的质量检测，工程质量检测的手段更为丰富，工程质量得到了有效的保障。

4.2 我省检测行业存在问题和面临的挑战

近年来，随着检测市场的逐渐开放，检测机构的体制、运作方式发生了很大变化，工程质量检测工作还存在一些亟待解决的问题，面临着新形势、新情况和新问题。

4.2.1 工程质量检测监管法律法规有待进一步完善

工程质量检测机构作为具备独立法人资格的中介服务机构，应对检测结果承担相应的法律责任。但目前在法律和行政法规层面，除了建设部颁布的《建设工程质量检测管理办法》外，对检测机构及检测人员的资质(资格)、质量行为和违规责任进行规范约束的规定相对较少，工程质量检测监管法律法规有待进一步完善。

4.2.2 检测机构管理模式有待改进，可持续发展能力不足

从检测机构现状来看，部分中小型检测机构在检测工作管理方面缺少科学的、系统的内部管理体系和经验，无论在技术水平、资金实力，还是在人员配置、设备投入等方面均有所欠缺，机构的技术储备和研发能力不足，检测机构自主创新能力和可持续发展能力不强，服务能力不能满足市场发展的要求，影响了检测行业整体水平的提高。

4.2.3 检测技术人才存在断层现象

通过对省级、市县级检测专业人员构成比例的对比发现高学历、

高职称和专业性强的检测人员基本分布在省、市级检测机构，其他检测机构专业技术人员匮乏，全省检测机构从业人员 45 岁以上人员占比约 40%，使得在我省检测行业人才存在断层现象。

4.2.4 检测机构检测行为还存在不规范现象

近年来，随着工程质量检测在工程建设领域的作用越来越重要，检测市场的竞争越来越激烈，有的在低价竞争情况下，不讲诚信、弄虚作假；有的内部管理不规范，管理制度不健全；有的存在挂靠检测；有的检测人员检测行为不规范，不按标准规范的要求开展检测工作，影响了工程质量。

4.2.5 经济下行压力带来检测行业竞争更加激烈

2014 年全省受监项目数为 109440 项，受监工程总建筑面积为 118591 万 m²。2015 年全省受监项目数为 84860 项，受监工程总建筑面积为 88307 万 m²，较 2014 年项目数下降近 22%，建筑面积下降近 26%。2016 年全省受监项目数为 79783 项，受监工程总建筑面积为 81943 万 m²，较 2014 年项目数下降近 27%，建筑面积下降近 31%，新开工工程项目数量大幅度减少使得数量逐年增长的检测机构面临的市场竞争更加激烈。

4.3 我省检测行业监管主要措施

在新形势下，我们不断加大监管力度，采取监督检查、能力验证、远程监控等一系列措施，进一步加强了工程质量检测监管工作，促进全省工程质量检测行业规范健康有序发展。

4.3.1 完善法规制度

法规制度的完善是工程质量检测行业持续健康发展的重要保障，为了推动我省工程质量检测行业发展，我们完善了相关法规制度。一

是根据建设部第 141 号令和我省的检测工作实际，我们制定出台了《江苏省建设工程质量检测管理实施细则》（苏建法[2006]97号），加强本省的工程质量检测管理。二是在全国率先制定了江苏省地方标准《建设工程质量检测规程》（DGJ32/J21-2009），进一步提高我省建设工程质量检测水平，规范工程质量检测工作，加强工程质量检测工作监管，促进检测行业健康稳定发展。三是为了应对我省工程质量检测面临的形势和解决检测工作实践中遇到的问题，进一步规范检测工作，我们在向各地建设行政主管部门征求意见之后，出台了《省住房城乡建设厅关于进一步加强我省建设工程质量检测管理工作的通知》（苏建函质〔2015〕518号）管理性文件，该文件主要对检测机构异地检测管理、现场见证取样和原材料抽样送检工作、检测人员继续教育、机构和人员信用管理四方面提出明确要求。这一系列规范性文件及地方标准的出台，促进了我省检测行业规范有序的发展。

4.3.2 加大事中事后监管力度

为了规范检测市场行为，加强检测市场监管，我们采取了行之有效的市场监管方法。一是采取专项检查和不定期抽查相结合的方式，加强对全省检测工作行为的监管。监督检查工作深入工程现场，重点检查工程现场见证取样环节和现场实体检测行为。二是结合日常远程监控，重点对检测机构管理薄弱环节进行检查。通过监督检查加大了对检测机构和检测人员的行为监管力度，对存在失信行为的检测机构和检测人员进行全省通报和约谈，并记入不良记录，严厉打击了检测市场弄虚作假等失信行为。同时各地建设行政主管部门也采取多种措施做好检测监管工作，各地结合地方工作实际多措并举，推进监督检查多层次、多形式、全覆盖，既纠正了检测机构和检测人员的不规范行为，又严厉打击了检

测市场弄虚作假行为，新的监督检查体系成效显著。

4.3.3 加强检测机构和人员能力监督

开展能力验证活动是检验检测机构能力和提升全省检测水平的有效手段。我们通过制定《关于开展全省建设工程质量检测能力验证工作的通知》相关文件，明确能力验证工作组织、验证对象、验证项目和工作要求，组织专家组对能力验证方案以及整个流程进行分析和探讨，有计划的引导全省检测机构做好自身能力建设。通过能力验证比对，对检测机构、检测人员、检测设备、现场实际操作能力进行检验，有效加强了对检测机构的监管力度和深度。各设区市建设主管部门积极开展本地区检测能力验证工作，有效推动了地区检测能力整体水平的提升。

4.3.4 创新监管方式，建立建设工程质量检测计划方案综合报告制度

为了践行工程质量检测监管工作改革，创新检测工作监管方法和措施，建立建设工程质量检测计划方案综合报告制度。在单位工程开工前，建设单位与检测机构签订合同后，建设单位组织编制《建设工程质量检测计划》，内容包括检测项目参数、试样规格、代表批量、施工部位、计划检测时间等。检测机构应根据建设单位提供《建设工程质量检测计划》和工程变更情况以及国家和地方标准规范要求，编制《建设工程质量检测方案》，检测机构在工程桩基（地基处理）子分部、主体结构分部、单位（子单位）工程竣工验收前，对检测工作开展情况、管理情况以及承担的所有检测项目检测工作成果、本工程不合格情况统计、分析和总结，编制形成《建设工程质量检测综合报告》，制度的实施将有效提高检测机构工作质量、管理水平和服务意识，强化建设单位和检测机构质量责任。